



## **Coupe du monde de football au Brésil et exploitation sexuelle des enfants: quels risques et quelles stratégies de prévention ?**

Une Coupe du monde de football fait partie des plus grands événements sportifs de la planète déchainant les passions et réunissant des millions de supporters et des milliards de spectateurs. Cette nouvelle édition a une saveur particulière, elle se déroulera au Brésil connu comme étant une terre mythique du ballon rond.

En outre de la Coupe du monde, le Brésil sera également organisateur des prochains Jeux Olympiques en 2016. Les yeux de la planète seront tournés pendant des semaines sur ce pays qui, malgré un développement économique et social en forte croissance, reste en proie à de très fortes inégalités économiques et sociales.

Depuis quelques années, l'organisation de grands événements sportifs s'accompagne de nombreuses contestations et peurs sur des violations des droits humains que ces événements pourraient entraîner ou accroître, et particulièrement sur l'impact d'une telle organisation sur les populations les plus vulnérables. Parmi celles-ci, l'augmentation de l'exploitation sexuelle des enfants à des fins commerciales. Si un lien systématique entre l'exploitation sexuelle des enfants et les grands événements sportifs des dernières années<sup>1</sup> ne peut être vérifié et reste difficilement vérifiable, les risques d'une augmentation sont quant à eux bien réels, ce qui est particulièrement le cas dans le cadre de la prochaine Coupe du monde au Brésil.

La présente analyse visera, dans un premier temps, à étudier les risques que représente l'organisation de la prochaine Coupe du monde au Brésil sur une potentielle augmentation de l'exploitation sexuelle des enfants. Dans un second temps, seront examinées les mesures mises en place pour prévenir ces risques aussi bien avant, pendant et après cette nouvelle édition de la Coupe du monde de football.

### **L'existence de risques d'une augmentation de l'exploitation sexuelle des enfants durant la Coupe du monde de football au Brésil**

L'absence de données permettant d'établir avec certitude une corrélation entre la tenue de grands événements sportifs et une augmentation de l'exploitation sexuelle des enfants ne doit pas laisser présumer l'inexistence du phénomène ni l'inexistence de risques. De par une arrivée massive de voyageurs, la Coupe du monde au Brésil représente notamment un facteur de risque supplémentaire dans un pays où l'ampleur du phénomène est déjà particulièrement préoccupante.

---

<sup>1</sup> Voir notamment notre analyse "Grands événements sportifs et exploitation sexuelle des enfants : quels liens ? ", mai 2014.

## L'ampleur de l'exploitation sexuelle des enfants au Brésil

Le Brésil fait face depuis de nombreuses années à une très forte proportion d'enfants victimes de prostitution, de traite à des fins sexuelles et de pédopornographie.

La violence sexuelle est le deuxième crime à l'encontre des enfants le plus rapporté au Brésil. En 2012, plus de 100 appels ont été émis chaque jour pour signaler des cas de violence sexuelle<sup>2</sup>. En 2011, selon les informations de la police brésilienne, plus de 250 000 enfants, garçons et filles, se trouvaient en situation de prostitution<sup>3</sup>.

Une recherche réalisée conjointement par l'Université de Brasilia, le gouvernement brésilien et Unicef a permis d'établir que 930 municipalités étaient, en 2005, touchées par l'exploitation sexuelle de mineurs, soit environ un cinquième des villes brésiliennes, dont un tiers dans les régions du nord et du nord-est du pays<sup>4</sup>. De nombreux enfants brésiliens sont victimes de traite à des fins d'exploitation sexuelle aussi bien à l'intérieur qu'en dehors du pays notamment au Suriname, en Guyane et au Venezuela.

Le tourisme sexuel impliquant des enfants demeure également un problème très préoccupant, particulièrement dans les stations balnéaires et zones côtières du nord-est du Brésil. Les touristes sexuels viennent en grande majorité d'Europe et dans une moindre mesure des Etats-Unis<sup>5</sup>. Malgré la certitude de cas de tourisme sexuel impliquant des enfants au Brésil, aucun rapport de poursuites pénales de touristes sexuels n'était disponible en 2012<sup>6</sup>.

Bien que les causes de l'exploitation sexuelle des enfants soient nombreuses et complexes, certains facteurs peuvent permettre d'expliquer le phénomène tels que : la pauvreté qui touche plus de la moitié des familles brésiliennes, des disparités sociales extrêmes, le manque d'activités légales génératrices de revenus, l'impunité des abuseurs, de sévères dysfonctionnements de la sphère familiale y compris des nombreux cas d'abus intrafamiliaux, une forte proportion de criminalité organisée, les discriminations ethniques et fondées sur le genre, un nombre important d'enfants vivant dans la rue et une certaine acceptation sociétale de l'exploitation sexuelle des enfants<sup>7</sup>.

Lors d'une enquête menée par l'ONG Childhood Brasil auprès de mineurs victimes d'exploitation sexuelle, les victimes ont rapporté se servir des gains issus de leurs activités sexuelles pour accéder aux biens de consommation, pour une autonomie financière, pour l'achat de drogues et pour aider leur familles<sup>8</sup>. La tenue de la Coupe du monde au Brésil représente donc un risque, puisqu'elle peut représenter pour les enfants, leurs familles et leurs trafiquants une opportunité de générer des revenus supplémentaires.

---

<sup>2</sup> "Summary of the International expert meeting – Sport Events & Child Protection", Warsaw, June 2013, disponible à : <http://www.defenceforchildren.nl/images/13/2584.pdf>

<sup>3</sup> United States Department of State, 2011 Trafficking in Persons Report, Brazil, 2011.

<sup>4</sup> ECPAT International, Informe Global de Monitoreo de las acciones en contra de la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes, Brasil, 2006.

<sup>5</sup> United States Department of State, 2013 Trafficking in Persons Report, Brazil, Juin 2013.

<sup>6</sup> United States Department of State, 2013 Trafficking in Persons Report, Brazil, Juin 2013

<sup>7</sup> Voir par exemple : Rapporteur Spécial sur la vente d'enfants, la prostitution des enfants et la pornographie impliquant des enfants, Mission au Brésil, E/CN.4/2004/9/Add.2, 5 février 2004.

<sup>8</sup> Childhood Brasil, "Vítimas da Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes: Indicadores de Risco, Vulnerabilidade e Proteção", 2009, disponible à : [http://www.namaocerta.org.br/pdf/ESCA\\_Relatorio.pdf](http://www.namaocerta.org.br/pdf/ESCA_Relatorio.pdf)

Il convient de noter que parmi les 12 villes qui recevront des matchs de la Coupe du monde, cinq font partie des villes où des violations des droits de l'enfant sont les plus signalées<sup>9</sup>. Bien qu'il n'existe aucune certitude qu'une augmentation de l'exploitation sexuelle des enfants se produira, et que si une augmentation est constatée cette augmentation soit directement liée à l'événement, l'arrivée massive de voyageurs entraîne un risque d'une hausse des cas d'exploitation sexuelle des enfants qui se doit d'être pris en compte.

### **Risques liés à l'afflux massif de voyageurs**

Dans le cadre de la prochaine Coupe du monde de football, plus de 600 000 touristes étrangers sont attendus et environ 3 millions de brésiliens voyageront à travers le pays pour participer aux festivités liées à cet événement mondial.

Cet afflux massif de touristes, aussi bien étrangers que brésiliens, entraîne consécutivement un risque d'une augmentation des cas d'exploitation sexuelle, augmentation liée à la nature même du tourisme sexuel impliquant des enfants. En effet, une partie de tous les voyageurs à travers le monde sont des touristes sexuels ou des potentiels touristes sexuels. En réfléchissant de manière purement proportionnelle, une augmentation de l'afflux de voyageurs peut entraîner une augmentation d'abuseurs potentiels<sup>10</sup>.

Ces risques d'augmentation ne sont, toutefois, pas liés aux supporters de football en particulier, qui sont parfois considérés à tort comme des foules à prédominance masculine exigeant des offres sexuelles lors de leur déplacement. En réalité, les supporters de football ne représentent pas en soi un groupe de potentiels abuseurs sexuels. Le tourisme sexuel impliquant des enfants est plus complexe et il n'existe aucun profil particulier de touristes sexuels. Cependant, il est communément<sup>11</sup> admis qu'il existe deux catégories d'abuseurs parmi les voyageurs : les abuseurs préférentiels qui voyagent délibérément dans le but d'avoir des relations sexuelles avec des enfants et les abuseurs occasionnels qui ne voyagent pas délibérément dans ce but mais qui, sur place, se laissent tenter par une occasion qui se présente à eux de se livrer à des actes sexuels avec des mineurs. Les préjugés culturels, le sentiment d'impunité lié à l'anonymat, le désir de nouvelles expériences et l'ambiance festive contribuent à favoriser le passage à l'acte du touriste sexuel occasionnel<sup>12</sup>.

L'ambiance particulièrement festive de la Coupe du monde, cumulée à une offre existante de prostitution des mineurs et peu chère (le prix d'une passe au Brésil est compris entre 3 et environ 50 euros<sup>13</sup>), peut favoriser une augmentation des cas d'exploitation sexuelle des enfants pendant l'événement. Par ailleurs, pendant longtemps, l'image touristique du Brésil a été mise en avant via des représentations stéréotypées de fête et de liberté sexuelle, ce qui a notamment conduit à

---

<sup>9</sup> Childhood Brasil, avril 2014, disponible à : <http://www.childhood.org/2014/04/11/childhood-brasil-warns-about-the-risk-of-increasing-exploitation-of-children-and-adolescents-during-major-sports-events/>

<sup>10</sup> ECPAT France, Dossier de presse Campagne Don't Look Away, disponible à : [http://www.ecpat-france.fr/images/Dossier%20de%20presse\\_Ne%20d%C3%A9tournez%20pas%20le%20regard\\_ECPAT%20France.pdf](http://www.ecpat-france.fr/images/Dossier%20de%20presse_Ne%20d%C3%A9tournez%20pas%20le%20regard_ECPAT%20France.pdf)

<sup>11</sup> Cette classification est celle utilisée par l'ensemble du réseau ECPAT. Cette typologie est également parfois reprise par la représentante spéciale des Nations Unies sur la vente d'enfants, la prostitution infantine et la pornographie mettant en scène des enfants.

<sup>12</sup> ECPAT France, Dossier de presse Campagne Don't Look Away, disponible à : [http://www.ecpat-france.fr/images/Dossier%20de%20presse\\_Ne%20d%C3%A9tournez%20pas%20le%20regard\\_ECPAT%20France.pdf](http://www.ecpat-france.fr/images/Dossier%20de%20presse_Ne%20d%C3%A9tournez%20pas%20le%20regard_ECPAT%20France.pdf)

<sup>13</sup> Childhood Brasil, "Vítimas da Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes: Indicadores de Risco, Vulnerabilidade e Proteção", 2009, disponible à : [http://www.namaocerta.org.br/pdf/ESCA\\_Relatorio.pdf](http://www.namaocerta.org.br/pdf/ESCA_Relatorio.pdf).

véhiculer une image de destination pour le tourisme sexuel. Récemment, l'équipementier Adidas, sévèrement critiqué par le gouvernement brésilien pour avoir diffusé des phrases liant le Brésil au tourisme sexuel, a été contraint de retirer des tee-shirts sur lesquels figurait l'image d'une jeune femme en maillot de bain et accompagnée de l'inscription : « Looking to score »<sup>14</sup>. Avant cela, le gouvernement brésilien avait entrepris une inspection de sites internet dont plus de 2000 ont été identifiés comme associant le tourisme au Brésil à une connotation sexuelle, y compris pour certains par la promotion de voyages incluant des offres sexuelles<sup>15</sup>.

Certaines mesures ont été prises afin de prévenir les risques d'augmentation de l'exploitation sexuelle des enfants avant et pendant l'événement mais également afin d'améliorer le système brésilien de protection des enfants face à l'exploitation sexuelle dans un objectif de plus long-terme.

## Les stratégies de prévention et de protection avant, pendant et après la Coupe du monde de football au Brésil

### Des mesures de prévention avant et pendant la Coupe du monde

Le Brésil a entrepris, dès la phase de préparation, un plan de prévention des risques liés à l'exploitation sexuelle des enfants. Il a été notamment décidé que plus de 4870 agents de sécurité spécifiquement formés dans le domaine de la protection des enfants contre l'exploitation sexuelle seront déployés dans les villes d'accueil<sup>16</sup>.

Au-delà de la mise en place de forces de sécurité, le gouvernement brésilien, avec l'aide d'organisations internationales et non gouvernementales, a mis en place d'autres mesures de prévention notamment via différentes campagnes de sensibilisation. À ce titre, le gouvernement brésilien soutient la campagne « Don't Look Away » qui est coordonnée par ECPAT France en collaboration avec 16 autres associations et le SESI (Service social de l'Industrie du Brésil). Cette campagne a pour objectif de sensibiliser, sur l'existence de l'exploitation sexuelle des enfants, les conséquences qu'elle entraîne pour les enfants qui en sont victimes mais surtout de fournir les moyens pour signaler tous les cas d'abus dont des personnes pourraient être témoins.

À cette fin, le Brésil a mis en place une ligne téléphonique gratuite permettant à quiconque de signaler des cas d'abus sexuels sur des enfants. Cette ligne permettra de porter assistance aux enfants ayant été signalés en danger mais également de collecter et, si possible, analyser les données recueillies. Le Gouvernement brésilien a également développé une application pour smartphone qui fournit des informations sur la localisation et l'accès aux services sociaux pour la protection des enfants, dans le but de faire de chaque citoyen un protecteur potentiel des enfants<sup>17</sup>.

---

<sup>14</sup> Le Monde, « Accusé d'inciter au tourisme sexuel, Adidas retire des tee-shirts douteux », 26 février 2014.

<sup>15</sup> Communiqué de presse du Gouvernement brésilien, 27 mars 2012, disponible à : <http://www.brasil.gov.br/turismo/2012/03/ministerio-do-turismo-notifica-sites-que-associam-programas-do-governo-a-apelo-sexual>

<sup>16</sup> "Summary of the International expert meeting – Sport Events & Child Protection", Warsaw, June 2013, disponible à : <http://www.defenceforchildren.nl/images/13/2584.pdf>

<sup>17</sup> Intervention de la représentante permanente du Brésil au Bureau des Nations Unies à Genève, 25<sup>ème</sup> session du Conseil des Droits de l'Homme des Nations Unies, 11 mars 2014.

## Une stratégie de prévention basée sur le long-terme

Conscient de l'ampleur du phénomène, le Brésil a depuis longtemps pris des mesures législatives et non législatives visant à lutter contre l'exploitation sexuelle des enfants. Cependant, les efforts réalisés par le Brésil doivent être renforcés et réadaptés pour prendre en compte l'évolution de la situation de l'exploitation sexuelle des enfants. La Coupe du monde offre une occasion de réaffirmer les engagements du gouvernement brésilien de réaliser le droit de tous les enfants de vivre à l'abri de toutes formes d'exploitation sexuelle à des fins commerciales.

À cette fin, la plupart des stratégies de prévention et de protection mises en place pour la Coupe du monde ont été pensées dans un objectif de long terme visant notamment à renforcer le système de protection des enfants au Brésil. À titre d'exemple, ont été mis en place des programmes éducatifs à destination des enfants ainsi qu'à destination du corps enseignant, des actions de sensibilisation auprès du secteur médical pour l'identification de mineurs victimes d'exploitation sexuelle et le renforcement de la coopération transfrontalière avec un accent particulier sur la détection des enfants victimes de la traite aux fins d'exploitation sexuelle<sup>18</sup>.

La Coupe des Confédérations qui s'est déroulée en 2013 au Brésil a permis de tester les mesures mises en place par les différents acteurs sur le terrain. Certaines lacunes ont été détectées lors de cette organisation et ont été réévaluées par le gouvernement brésilien et par l'ensemble des acteurs en vue de la prochaine Coupe du monde<sup>19</sup>. L'objectif est de créer une réelle méthodologie de travail et de coopération multisectorielle pour garantir la protection des enfants et des adolescents.

L'engagement pris par des secteurs clés (police, justice, santé, tourisme, éducation) au niveau national, régional et municipal, ainsi que leur synergie commune lors de la Coupe du monde pourront, espérons-le, former certaines bases solides pour la lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants au Brésil au-delà de l'événement. À cet égard, la tenue des Jeux Olympiques deux ans après offre pour la première fois une réelle occasion d'évaluer l'efficacité des mesures mises en place pendant la Coupe du monde mais également leur continuité après l'événement.

---

<sup>18</sup> "Summary of the International expert meeting – Sport Events & Child Protection", Varsovie, Juin 2013, disponible à: <http://www.defenceforchildren.nl/images/13/2584.pdf>

<sup>19</sup> Childhood Brasil, « A proteção da infância durante o Mundial: o que aprendemos com a Copa das Confederações », 8 mai 2014, disponible à: <http://www.childhood.org.br/a-protecao-da-infancia-durante-o-mundial-o-que-aprendemos-com-a-copa-das-confederacoes>

Cette analyse a été réalisée en mai 2014 par Camille Seccaud (stagiaire) sous la coordination d'ECPAT Belgique.

ECPAT Belgique est le membre belge officiellement reconnu du réseau ECPAT (End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for sexual purposes). La mission d'ECPAT Belgique est de lutter contre l'exploitation sexuelle des enfants à des fins commerciales. L'exploitation sexuelle commerciale des enfants recouvre différentes formes : la prostitution infantine, la pornographie mettant en scène des enfants, la traite des enfants à des fins sexuelles et le tourisme sexuel impliquant des enfants.

ECPAT Belgique  
Rue du Marché aux Poulets, 30  
1000 Bruxelles  
Tél: 02/522.63.23  
Email: [info@ecpat.be](mailto:info@ecpat.be)